

INSTRUMENTOS PARA LA CONSOLIDACIÓN DE LA ÉTICA EN EL SECTOR PÚBLICO

Oscar Diego Bautista

23 de febrero de 2021

Ética Pública (EP)

Se refiere a la *ética aplicada* y puesta en práctica en el ámbito público. Su objeto es la conducta de los SP.

¿Cómo se debe comportar un SP? ¿Cuáles son los principales valores de un SP? ¿Cuál es el perfil idóneo de un SP?

La EP analiza la conducta de los **SP** (*elección, oposición o designación*). Estudia los valores del servidor público.

Un SP con ética logra tener el **Bien Interno** que consiste en tener un **Espíritu de Servicio**.

Por qué es importante la Ética en el SP

- Porque necesitamos verdaderos SP que vivan para servir no para servirse. Es la naturaleza del servidor público
- Porque el *Espíritu público* está siendo sustituido por el *Espíritu privado* o *Espíritu del capitalismo*
- Porque hay mucha corrupción en los nuevos SP
- Porque se requieren individuos con capacidad para el cargo para enfrentar los retos del país
- Porque contamos con bajos niveles de escolaridad y formación profesional en los SP
- Porque el país se está desmoronando por la corrupción

Vinculación Ética y Política

Fines de los gobiernos

- Lograr el **bien** supremo del hombre o bien común
- Formar ciudadanos **virtuosos**
- Gobernar con **justicia**
- Garantizar la **libertad** del ciudadano
- Garantizar la **seguridad** y protección
- Satisfacer las **necesidades básicas** (alimentación, salud, educación, vivienda, empleo)
- En suma, lograr la **felicidad** del ciudadano

Un **Buen Gobierno** siempre mirará por el Bien de la sociedad

Un **Mal Gobierno** puede llegar a niveles de perversidad que coloque a los SP a trabajar en contra de la sociedad

Históricamente la ética siempre ha estado presente

Históricamente, desde las antiguas civilizaciones, tanto en Oriente como en Occidente ha habido interés por la ética habiendo existido los siguientes elementos:

- Preocupación por la formación de sus gobernantes
- Contar con Códigos de Gobierno
- Contar con maestros que impartieran ética

Frases históricas éticas

Lo más aborrecible es que se gobierne olvidando el bienestar de la gente. ***Confucio***

Quien no vive para servir no sirve para vivir. ***Proverbio Hindú***

El hombre virtuoso es la regla y medida de los actos humanos.
Aristóteles

Sin la justicia, qué son los reinos sino unos grandes latrocinios.
San Agustín

Es a la ética a la que corresponde determinar qué clase de hombre hay que ser para tener derecho a poner la mano en la rueda de la historia. ***Max Weber***

La ética es la más inteligente creación de la inteligencia humana.
José Antonio Marina

Ética en la actualidad

¿Quién forma en ética a lo SP contemporáneos?

¿Cuál es la situación de la Ética Pública en los gobiernos y administraciones públicas?

- a) Descuido
- b) Omisión
- c) Ignorancia

Muchos SP ignoran qué es la Ética o Moral pública.

Gonzalo N. Santos, político "corrupto" de inicios del siglo XX, dijo: "La moral es un árbol que da moras"

Razones de la ausencia de ética

Cualquiera de las razones señaladas no es casual sino deliberada o intencional, ¿por qué?

Porque la ética es el filtro que impide el acceso a incapaces, ineptos, corruptos, demagogos, etc.

Para quien codicia, ambiciona y anhela el poder, sin contar con un perfil idóneo, la ética es un obstáculo.

¿Qué instrumentos éticos existen en México para el fomento de valores en los gobiernos y AP? (Muchos, pocos o ninguno)

Perfil de SP en México sin ética

- En los municipios abundan Alcaldes y funcionarios que desconocen los fundamentos básicos de la función pública.
- En pleno siglo XXI existen SP analfabetos. “De los 2 429 alcaldes que hay en el país, 15% son analfabetos y 60% apenas concluyo la primaria” (*Reforma*, 3 de marzo de 2000).
- Esta situación se repite a nivel estatal y federal: 1) Cuando un Srio de Estado declara: “Yo vengo a aprender” afirma que carece de conocimientos para el cargo, 2) Cuando el Srio de Educación, dice “ler” en vez de “Leer” demuestra que no es apto en ese campo. c) Cuando individuos en los cargos como: C. Salinas, C. Blanco, Jackie Nava (diputada boxeadora), Pedro César “mijis”, Sergio Mayer (actor), Edgar Veytia (fiscal narco de Nayarit), etc. **No** se podrán resolver los grandes retos nacionales.

Ética versus corrupción

- Cuando se rescatan y fomentan los valores éticos en los SP, éstos construyen, reconstruyen, fortalecen, motivan, generan integridad y dignidad, lo que genera una ***conducta libre*** orientada a la realización del bien mediante el cumplimiento del deber.
- Por el contrario, cuando los valores se debilitan o ausentan los antivalores y las prácticas corruptas aparecen de inmediato.

Corrupción en México

En 2021 en México se cumplen 500 años de corrupción. Este vicio se ha desarrollado, arraigado, multiplicado y sofisticado incorporando las tecnologías

Se encuentra en los grandes **sectores** del Estado, en los distintos **poderees públicos**, en los **niveles de gobierno**, en los sectores político, económico, social, cultural, etcétera

Las prácticas corruptas se han vuelto comunes que ya no se perciben. Hemos llegado a la **ceguera axiológica**.

Meollo de la corrupción

“La causa de la corrupción es la conducta deshonesta del actor público, se da porque un individuo toma la decisión de realizar la acción corrupta. Y ésta es la razón por la que siempre existirá la corrupción: no hay ningún sistema de control posible ni ningún antídoto como para impedir totalmente una opción individual de este tipo. En todo caso ese antídoto tendrá más fuerza si es **interna** al individuo (valores, principios, convicciones) que si es meramente externa” (*F. Laporta*)

En suma, hay que rescatar y fortalecer valores en los SP

Retos de la ética

- ¿Cómo hacer que quienes realizan prácticas corruptas dejen de serlo?
- ¿Cómo despertar interés por la ética ante las ganancias que ofrece la corrupción?
- ¿Cómo enfrentar la crisis de valores en las sociedades contemporáneas?
- ¿Cómo lograr la interiorización de valores en SP?
- El gran reto consiste en generar una verdadera *Cultura ética* que se interiorice en los servidores públicos

Interiorización de valores

- No basta que la gente conozca valores si no los interioriza y practica.
- Más allá de la conciencia está la supra-conciencia
- Ovidio escribió: “Veo el mal y lo desapruebo, pero hago el mal”
- Aristóteles escribió: “No se considera buena a una persona con buenas intenciones sino al que obra bien, al que practica la justicia. No se estudia ética para saber que es la virtud sino para ser virtuosos”.

Ética aplicada. La construcción de un Sistema Ético Integral (SEI)

- Integración del **Consejo ético**
- Un marco jurídico ético. Una **Ley de Ética Pública**
- Un marco normativo de conducta: **los códigos de ética**
- Los profesionales en ética o **agentes éticos**. Especialistas encargados de interiorizar valores. Un ejemplo, Quintiliano.
- Un lugar de operación, **Oficina de Ética de gobierno**
- **Supervisión, control y evaluación**
- La **participación ciudadana** testigo y vigilante
- Un **sistema de comunicación** fluida con la ciudadanía.
- Un adecuado **sistema de quejas y denuncias**
- Sistema de sanciones **Tribunales de ética gubernamental**

*Instituciones públicas donde **SÍ** se practica la Ética*

Para ingresar a la AP es necesario tener formación, preparación, pasar exámenes objetivos, imparciales bien elaborados donde se demuestre conocimiento, capacidad, mérito y profesionalidad. Una vez ingresado, la clave para el desarrollo profesional es el compromiso, la eficacia y eficiencia demostrada, la honestidad, actuar con imparcialidad, con espíritu de servicio, dar resultados y, elemento fundamental, haber acreditado la evaluación de su trabajo. Esta situación multiplicada por miles de servidores públicos ¿Qué da por resultado?

*Instituciones públicas donde **No** se práctica la Ética*

Para ingresar al SP me encuentro con las siguientes reglas: Hay que tener un amigo poderoso, un buen enchufe, pertenecer o simpatizar con un partido, ser leal y adular al jefe político. El desarrollo profesional está basado en ayudar al jefe político y al grupo que lo sostiene, para lo cual es fundamental dar contratos a los amigos, nunca a los enemigos. La clave en el trabajo **no** es la ***imparcialidad*** sino la parcialidad, no es el servicio al país sino al jefe, no es la legalidad sino la ilegalidad, astucia y lealtad partidista. Esta situación multiplicada por miles de servidores públicos ¿Qué resultados ofrece?

Sistemas comparados

La corrupción esta en todos los países del mundo.
Pero hay países con mayor y con menor corrupción.

¿En que radica la diferencia? Los países menos corruptos se apoyan en una verdadera educación y filosofía reforzados por instrumentos éticos de aplicación práctica.

“Un estudio comparativo sobre ética en los países de la UE demostró que el trabajo sobre la ética condujo a la reducción de la corrupción a su vez mejorando el crecimiento económico” (Molainen y Salminen, 2007).

Reflexiones

Un SP realiza prácticas corruptas por el vacío de conocimientos en ética, lo que pone en marcha los principales motores de la corrupción: la codicia, la avaricia y el anhelo de poder.

Sólo la interiorización y la fortaleza valores éticos puede llenar ese vacío. Ningún SP con ética roba, miente, estafa, traiciona, por el contrario, es prudente, responsable, verídico, cumple con sus deberes, trabaja por el bien común, ofrece resultados.

El propósito de la Ética Pública es recordar a todo SP que trabaja para la comunidad política. Ningún político y funcionario debería ocupar un cargo si no cuenta con una formación en valores.

Reflexiones

El existir gobernantes sin ética genera: desviación de recursos, pobreza, desempleo, enfermedad, hambre, injusticia y, en ocasiones, muerte, lo que se traduce en distintas formas de sufrimiento humano.

La ética es un poderoso instrumento de control de la corrupción. Empleada adecuadamente, conduce a una mayor responsabilidad en los gobernantes, a la fortaleza del Estado, a la defensa de los intereses ciudadanos. Genera confianza de la ciudadanía en sus representantes.

Aunque en los últimos años se han hecho intentos por fomentar la Ética Pública, muchos SP están aún lejos de poseerla, por lo que es necesario seguir impulsando una **Cultura ética** que llegue a todos los Servidores Públicos.

Fuentes

- Diego, Óscar (2019), ***Mitos de la corrupción y mecanismos para su prevención***, Cuadernos para prevenir y controlar la corrupción Num. 7, Toluca, CPLEM.
- Diego, Óscar (2019), ***Ética y reeducación para la madurez ciudadana***, Núm. 9, Toluca, CPLEM.
- Diego, Óscar (2015), ***Ética pública frente a corrupción***, Toluca, IAPEM
- Diego, Óscar (2015), ***Medidas para prevenir y controlar la corrupción. El caso de Finlandia***, Toluca, CPLEM
- Diego, Óscar. (2009), ***Ética para corruptos***, Bilbao, Desclée

Es mucho más necesario nivelar los deseos de los hombres que sus propiedades y esto solamente puede realizarse por un sistema adecuado de educación, reforzado por la Ley.

*Conducirse éticamente significa querer el bien por sí mismo. El bien es ciertamente deseable cuando interesa a un individuo pero se reviste de un carácter más bello y más divino cuando interesa a un pueblo y a un Estado. **Aristóteles***